对外经济贸易大学海湾研究中心

2021 年 1 月工作动态

特朗普中东和平政策的颠覆性、继承性与差序性特点，对巴以关系和中东国际关系走势带来了巨大的影响。首先，巴勒斯坦问题被彻底边缘化。美国对于巴以关系具有超强的主导能力，特朗普的中东战略具有两大支柱:偏袒以色列与遏制和打压伊朗，其中东和平政策本质上是为其失衡的中东战略服务。特朗普通过在耶路撒冷、戈兰高地和犹太定居点等问题上不断压缩巴勒斯坦的议价空间，来试图软化巴勒斯坦的固有立场。其次，阿拉伯世界内部进一步分化。特朗普更是不遗余力塑造伊朗 “威胁”，这使得中东民族矛盾和教派矛盾因素与阿拉伯国家对伊朗的地区扩张忌惮相交织，使政治立场和政治体制各异的诸多阿拉伯国家走上了进一步追随美国的道路，在美国主导的 “联以制伊”战略下积极主动发展对以关系。

无论是阿拉伯世界还是以美国为首的西方世界，长期以来均将实现巴以和平视为阿以整体和平的前置条件。除了埃及自行对以媾和这一较早的既成事实和 “奥斯陆进程”开启后，约旦作为巴以关系的直接利益攸关方而与以色列建交以外，阿拉伯世界内部即便有与以色列之间的实质交往，但在签订和约和建交上长期未能突破 “红线”。美国即便对以色列有着不同程度的实质偏袒，但在形式上长期未将从国际法上改变巴以关系现状作为选项。特朗普上台以后，美国试图通过改变耶路撒冷、戈兰高地和犹太定居点的法律地位并利诱更多阿拉伯

国家对此进行附议或默许，通过力促以色列与阿拉伯君主国的外交突破来进一步压缩巴勒斯坦的对以博弈空间，以以色列与阿拉伯大国和强国间的和平来逼迫巴勒斯坦接受与以色列之间在更加不对称关系基础上的和平。

在 1 月 20 日拜登就任美国总统前数小时，伊朗总统鲁哈尼向他喊话，催促美国重返伊朗核问题全面协议以及解除对伊朗制裁。由于拜登在竞选美国总统期间主张以伊核协议“为起点”同伊朗政府恢复谈判，这让人们似乎看到伊核协议的一线转机。最近，伊朗方面动作频频，“三箭齐发”展示实力。半个月内，伊朗举行了 4 次军事演习。在最近一次演习中，伊朗发射的弹道导弹成功击沉距离美军航母一百多公里的靶船。伊朗还扣押了一艘韩国油轮，借此向美国施压，暗示解除制裁刻不容缓。尤其令人关注的是，伊朗宣布将浓缩铀丰度提高至 20%。这意味着伊朗浓缩铀产量和丰度已双双突破伊核协议有关规定，被指“图谋迈过核门槛”。伊朗的这些行为并非简单的“秀肌肉”，而是经过精心设计的一系列政策信号。从时机看，伊朗看似激进的行为并非战争前奏，更非试图拥核，而是以主动出击的方式“送别”特朗普政府，警告后者及其盟友在任期最后时刻勿对伊朗造次，并展示其在重压之下，依然具备维护国家安全的意志和能力。同时，伊朗这样做是以强硬姿态迎接拜登政府。