

对外经济贸易大学海湾研究中心

2021年3月工作动态

执政一个多月来，拜登政府分别针对地区对手和盟友在中东紧锣密鼓地采取了不少动作。从这些行动可以看出，拜登政府的中东政策逐渐清晰，试图“拨乱反正”，将美国中东外交拉回奥巴马时期的轨道。然而，且不说恢复奥巴马中东外交遗产绝非易事，拜登政府中东政策明显存在目标与手段的背离，结局很可能事与愿违。

近期，拜登政府先是撤回特朗普时期实施的新制裁，准备启动与伊朗的谈判；其后，对叙利亚境内受到伊朗支持的什叶派武装发动军事打击；最近又公布对沙特记者卡舒吉之死的调查报告，旧事重提，向沙特施压。笔者认为，这不仅会破坏美国在中东的盟友关系，还可能导致其地区影响力下降。

特朗普政府在中东外交上有别于传统政客的手法，大致有三个特点：一是外交“私人化”，二是“一边倒”地支持盟友，三是金钱至上。特朗普政府对在中东国家推广民主、人权毫无兴趣。

拜登政府试图全盘颠覆特朗普政府中东外交政策：一是机制化。拜登政府注重发挥外交、国防等部门和官方机制的作用。在国际上，也善于利用国际多边平台解决中东问题，如拟于近期启动的伊核协议相关方会谈。二是实施再平衡策略。拜登政府致力于重新调整中东主要力量间的对比，以实现地区力量相互制衡，这样一来美国则可在中东减少投入，扮演离岸“平衡手”和“仲裁人”的角色。三是重返价

价值观外交。从宏观上看，拜登政府中东外交追求多元、复合的国家利益，在减少投入的情况下，维持在中东的影响力。

然而，在当前阵营化、教派化加深，安全困境加剧，敌友关系剧变的中东，拜登政府的中东外交策略很可能行不通。首先，其将遭受诸多掣肘。近期看，对伊朗一边谈判一边敲打，显示美国仍难以“驯服”伊朗，在具体政策上难免首鼠两端。对于沙特而言，卡舒吉案调查报告公布，相当于“靴子落地”，此事彻底翻篇，并不能起到“紧箍咒”的作用。其次，方式老套、传统，目前看只是想恢复奥巴马中东外交遗产，并无更高追求，也就难以实现阿以建交那样的外交大突破。最后，美国中东政策的一松一紧，对地区安全与稳定将产生直接影响。在阵营化的中东，不去促进地区安全机制建设，只是在阵营之间选边站队，如果拿捏不好，中东将面临更大的风险。

3月7日，一架无人机从海上飞抵沙特东部的拉斯坦努拉港，对一处储油设施进行攻击。拉斯坦努拉港是世界上最大的油港之一，对沙特石油出口至关重要。沙特东部产油区生产的原油及其产品多数在这一港口短暂储存后装船运往国外。在这一袭击发生后，在拉斯坦努拉港南部的宰赫兰（Dhahran）市内，又有弹道导弹的碎片落入沙特阿美公司的住宅区内。根据沙特国防部的声明表示，导弹是针对宰赫兰市内沙特阿美的石油设施，在抵达目标前也被摧毁，未造成人员伤亡和财产损失。

虽然胡塞武装对沙特的袭击很少造成人员伤亡，但却是对沙特石

油设施的精确打击,足以撼动全球能源市场以及进一步波及世界经济。近期,胡塞武装袭击的频率和精度有所提高,再度引发了沙特政府和市场人士的担忧。在袭击发生后,沙特阿拉伯主导的多国联军空袭了胡塞武装位于也门首都萨那中心城区的一座军营。这是数月以来萨那首次遭到沙特战机的轰炸。这明显是沙特对胡塞武装的一种报复,并称“沙特平民和民用设施就是一条红线”。